

彰化縣伸港鄉公所 105 年度大陸東北三省地區社區營造業務考察

出境考察報告

職 稱：辦事員

姓 名：簡秀恬

出國地區：大陸地區東北三省

出國期間：105 年 6 月 16 日至 22 日

報告日期：105 年 7 月 7 日

# 彰化縣伸港鄉公所 105 年度大陸東北三省地區社區營造業務考察

## 出境考察報告

### 目 次

壹、目的	1
貳、考察團員名單	5
參、業務考察行程表	6
肆、參訪行程重點	8
伍、哈爾濱市道里區群力新區社區居民委員會考察	24
陸、心得及建議	29

# 彰化縣伸港鄉公所 105 年度大陸東北三省地區社區營造業務考察

## 出境考察報告

### 壹、目的

依據衛生福利部之社區發展工作綱要：

第一條 為促進社區發展，增進居民福利，建設安和融洽、團結互助之現代化社會，特訂定本綱要。

第二條 本綱要所稱社區，係指經鄉（鎮、市、區）社區發展主管機關劃定，供為依法設立社區發展協會，推動社區發展工作之組織與活動區域。

社區發展係社區居民基於共同需要，循自動與互助精神，配合政府行政支援、技術指導，有效運用各種資源，從事綜合建設，以改進社區居民生活品質。

社區居民係指設戶籍並居住本社區之居民

第三條 本綱要所稱主管機關：在中央為衛生福利部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府；在鄉（鎮、市、區）為鄉（鎮、市、區）公所。

第十二條 社區發展協會應針對社區特性、居民需要、配合政府政策及社區自創項目，訂定社區發展計畫及編訂經費預算，並積極推動。

前項配合政府政策之項目如下：

一、公共設施建設：

- (一) 新(修)建社區活動中心。
- (二) 社區環境衛生與垃圾之改善及處理。
- (三) 社區道路、水溝之維修。
- (四) 停車設施之整理及添設。
- (五) 社區綠化及美化。
- (六) 其他有關公共設施建設等事項。

二、生產福利建設：

- (一) 社區生產建設基金之設置。
- (二) 社會福利之推動。
- (三) 社區幼兒園之設置。
- (四) 推動社區產業發展。
- (五) 其他有關生產福利建設等事項。

三、精神倫理建設：

- (一) 加強改善社會風氣重要措施及國民禮儀範例之倡導及推行。
- (二) 鄉土文化、民俗技藝之維護及發揚。
- (三) 社區交通秩序之建立。
- (四) 社區公約之訂定。

- (五) 社區守望相助之推動。
- (六) 社區藝文康樂團隊之設立。
- (七) 社區長壽俱樂部之設置。
- (八) 社區成長教室之設置。
- (九) 社區志願服務團隊之成立。
- (十) 社區圖書室之設置。
- (十一) 社區全民運動之提倡。
- (十二) 社區災害防備之演練、通報及宣導。
- (十三) 其他有關精神倫理建設等事項。

依據該綱要第三條，本所居於伸港鄉社區發展主管機關之位階，歷年來一直秉持鼓勵社區依據特色、居民需求及社區專長自由發展，年年編列預算補助各項計畫，至今14個社區每年都能辦理各項活動、研習等，傳承民俗節慶、發揚敬老精神等，提昇社區居民福利。

為更進一步有效輔導社區發展協會運用在地建築、妥善保存文化、進行綠美化等社區營造業務，特選定同文同種、富天然景觀資源與多元文化發展的大陸地區東北三省(遼寧、吉林、黑龍江)辦理考察。

## 貳、考察團員名單

領隊：

曾鄉長煥彰

團員：

1. 周機要秘書慶昌
2. 莊課長惠妃（伸港鄉公所社政課課長）
3. 林課長崇吉（伸港鄉公所行政課課長）
4. 陳課長奕樺（伸港鄉公所財政課課長）
5. 劉 仁 傑（伸港鄉公所建設課技士）
6. 蘇 月 洲（伸港鄉公所財政課辦事員）
7. 尤 儷 蘭（伸港鄉公所民政課村幹事）
8. 簡 秀 恬（伸港鄉公所社政課辦事員）

參、彰化縣伸港鄉公所 105 年度大陸東北三省地區社區營造

業務考察行程表

日期	行程
Day1 6月16日 (星期四)	搭機前往哈爾濱 抵達機場 參訪太陽島公園 參訪道里區群力新區新城社區居民委員會 觀賞莫斯科大劇院俄羅斯歌舞表演秀
Day2 6月17日 (星期五)	參訪中央大街 聖索菲亞教堂廣場 史達林公園 防洪勝利紀念塔 伏爾加莊園 前往牡丹江(車程約4小時)
Day3 6月18日 (星期六)	參訪鏡泊湖風景區 前往長白山(車程約5小時)

日期	行程
Day4 6月19日 (星期日)	參訪長白山風景區 前往吉林(車程約5小時)
Day5 6月20日 (星期一)	參訪吉林北山公園、世紀廣場、松江中路 前往長春(車程約1.5小時) 參訪長春偽滿皇宮、滿清八大部、文化廣場
Day6 6月21日 (星期二)	前往瀋陽((車程約4小時) 參訪瀋陽故宮 滿清古街 張氏帥府 趙四小姐樓 中街步行街
Day7 6月22日 (星期三)	參訪昭陵 瀋陽桃仙機場搭機返台



## 肆、參訪行程重點

### 一、哈爾濱市：

素有騎在鐵路上的城市、東方小巴黎、東方莫斯科之稱。因為中東鐵路的興建與松花江而興盛。

(一) 中央大街：原名中國大街，是為俄國人工作的中國人所居住的地區。後整飾為具人文、購物且充滿俄羅斯風情的步行大街。



街牌、街燈、街道綠意盎然



中央大街合照



清潔人員隨時清潔環境



一間少數民族物品的專賣店

(二) 聖索菲亞教堂廣場：聖索菲亞教堂，建於 1907 年，曾是遠東地區最大的東正教堂。是保留相當完整的古建築。俄國在清朝時期進入東北地區時，最先開始著手建設教堂而非房屋。廣場上遊客眾多。



(三) 史達林公園(標示為斯大林公園)：建於 1953 年，原名"江畔公園"，紀念蘇聯人史達林而改名。全長 1750 公尺，是依江建成的帶狀形開放式的公園。



史達林(斯大林)公園導覽圖



帶狀式開放公園

(四) 防洪勝利紀念塔：為紀念哈爾濱市人民戰勝 1957 年特大洪水於 1958 年 10 月 1 日建成的。塔高 22.5 米，塔下階表示海拔標高 119.72 米，標誌 1932 年洪水淹沒哈爾濱時的最高水位；上階表示海拔標高 120.30 米，

標誌 1957 年全市人民戰勝大洪水時的最高水位。



紀念碑文



防洪紀念塔

(五) 太陽島公園：總面積達 38 平方公里，位於松花江北岸，與史達林公園

隔江相望。是中國大陸地區唯一一個位於城市中江漫灘濕地，草原型沿江生態旅遊風景區。規劃以郊野風光、歐陸風情、冰雪藝術、及北方特色為定位。



考察團員合照



簡介看板



園內所望松花江風光



公園中的瀑布造景

(六) 伏爾加莊園：位於哈爾濱市市郊，造景以符合哈爾濱歷史及俄羅斯文化為主題，集會議研習、慶典婚禮、冰雪活動及景觀遊覽等多重功能的度假莊園。



導覽圖



莊園內的歐式建築及湖水風光



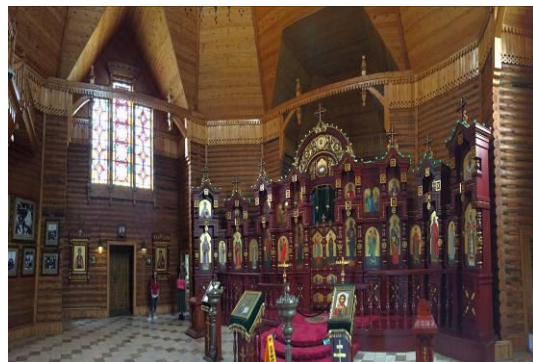
莊園內環保處理示範看板



莊園內建築維持一貫歐式風格



莊園建築內精緻擺設



仿聖尼古拉教堂建築內部

## 二、牡丹江市：

牡丹是滿文穆丹的近似音演變而來，意思指彎彎曲曲。牡丹江舊稱忽汗河，清末才改稱牡丹江。目前現有少數民族達 38 個，人口約 20 多萬人。

**鏡泊湖風景區**：位於牡丹江市寧安縣境內，號稱百里長湖，古時稱「忽汗海」，玄武岩漿流阻塞牡丹江河床而形成，呈 S 形，面積約 90.3 平方公里，湖泊南淺北深，北部最深處達 60 公尺，南部最淺處只有 1 公尺左右。著名的鏡泊湖八景包含：吊水樓瀑布、道士山、白石砬子、老鷹砬子、珍珠門、大孤山、小孤山及湖面風光。



導覽看板



湖邊遊船



吊水樓瀑布景觀



吊水樓瀑布跳水表演

### 三、長白山風景區：

長白山，古名不咸山、太白山。因其主峰多白色浮石與積雪而得名，素有千年積雪為年松，直上人間第一峰的美譽。天池流傳著水怪的傳說，呈橢圓形，是火山噴發自然形成的火山口湖。



導覽看板



地質公園標示



天池旁的服務中心

(考察當天山下天氣相當晴朗，山上卻是雲霧繚繞，氣候寒冷)

#### 四、吉林市：

滿語名為吉林烏拉，意指為「沿江的城池」，相傳康熙著作「松花江放船歌」，詩中有“乘流直下蛟龍驚，連檣接艦屯江城”兩句，吉林市因此被稱為江城，而有「北國江城」之稱。

(一) 北山公園：地處市中心，山上有建於清朝年間的古寺廟群。考察當天可見到許多民眾不論踏青、表演變裝秀、垂釣及進廟宇參拜，都頗怡然自得。



考察成員合照



湖光山色



湖內遊船



山上的廟宇建築



公園內鐵道穿越



湖邊民眾垂釣



民眾踏青



公園內樂齡族變裝秀

(二) 世紀廣場：象徵吉林市民迎接 21 世紀所設立的廣場，包含世紀之舟巨塔、旱噴泉、博物館群等。



合照



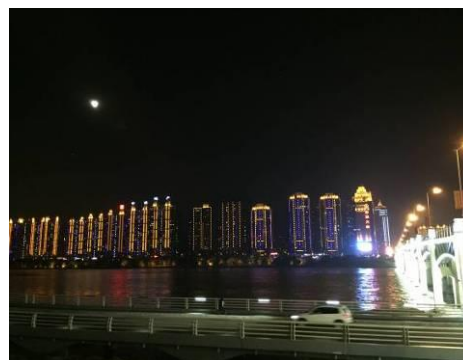
民眾翩翩起舞



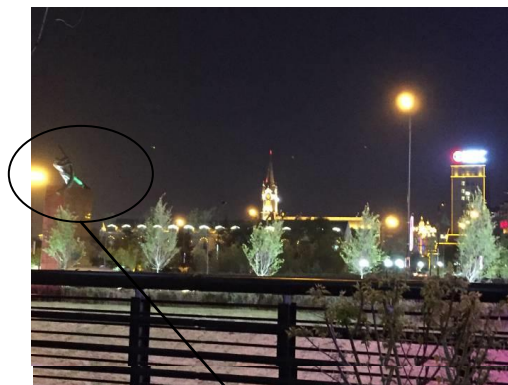
(三) 松江中路：是吉林市一條相當重要的景觀道路，松江中路改造工程於1998年6月28日開工，1999年7月31日竣工。沿江長達2.6公里，沿路外側安裝上了美觀的欄杆和園林燈。兩端鋪設有階梯，遊客可拾級而下，接近江面。夜晚，造型各異的庭園燈、單罩燈、廣場燈、五球花燈，大放光明，一片璀璨。



白天風光



夜晚燈光璀璨



左側為松江中路地標—搖擻人

五、長春市：傳說是以長春花而命名的，長春即薔薇之別名。

(一)偽滿洲國皇宮：是清末遜帝溥儀於1932-1945年間滿洲國的宮廷。據解

說人員口述，現今展示者多是仿造當時之物品。原物多已遭戰火摧毀。



入口處的大石標示



建築外觀



位於餐廳後方的樂器室



富麗堂皇的餐廳



理髮室（中間黃布是不讓溥儀頭一龍  
髮掉落地面，以示尊貴）



書房



二次大戰之展示品



二次大戰之展示品

(二) 偽滿八部：始建於 1938 年，指滿洲國國務院下轄的八個部級行政機構：治安部（軍事部）、司法部、經濟部、交通部、興農部、文教部、外交部和民生部。現今為醫院等機構用地，只能從外觀看不得入內。

(三) 文化廣場：原名地質宮廣場。



太陽鳥雕塑下合照



廣場中的裝置藝術吸引遊客拍照

六、瀋陽市：清太祖努爾哈赤遷都於此，命名為盛京，瀋陽即成為清朝入關前的國都及入關後的陪都。

(一)滿清一條街：一條充滿清朝味的街道，建築及銷售物品多以清朝風味為主題。



考察團員合照

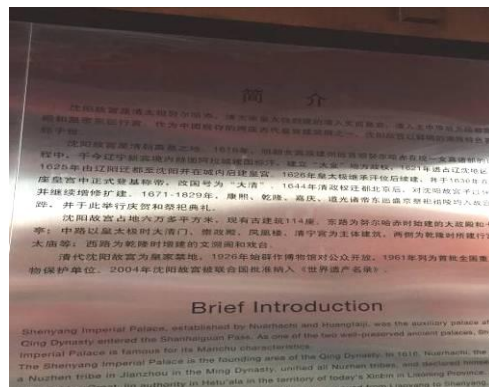


街景

(二) 瀋陽故宮：是清太祖努爾哈赤和清太宗皇太極建造的入關前皇宮，清入主中原後為陪都宮殿和皇帝東巡行宮。以鮮明的滿族特色著稱於世，佔地六萬多平方公尺，現有古建築 114 座。



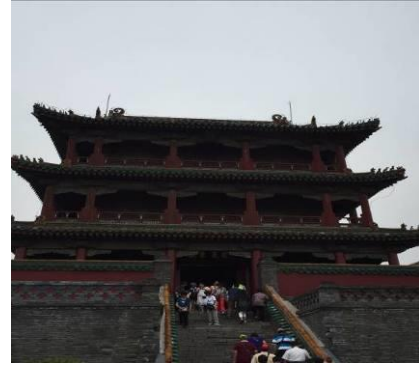
入口處合照



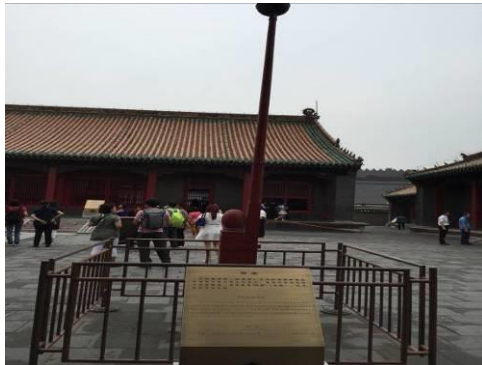
簡介



日晷



建築群之一



神竿-上面放置食物供烏鴉取食



各宮院的大灶

(三)張氏帥府：建於1914年，是張學良與其父親張作霖的官邸及私宅。



簡介與導覽圖



穿著復古的解說員



冰箱



民眾投幣許願



建築外觀



張大帥用車

#### (四)趙四小姐樓：與張學良相戀的趙一荻小姐故居



入口簡介



建築外觀

(五)瀋陽昭陵(含陵寢)：是清朝君主皇太極以及孝端文皇后博樂濟吉特氏的陵墓，佔地面積 16 萬平方公尺。前端是北陵公園。



標 示



民眾於樹蔭下起舞



北陵公園造景



北陵公園造景



民眾習寫毛筆字



民眾閒散步行



珍貴的玉石



牌樓上滿、蒙、漢文並列



立馬—按真馬比例製成



小屋古樹綠意盎然

(六) 中街步行街：繁華的步行商業街。



街上的清潔車



中街的標示與裝置



## 伍、哈爾濱市道里區群力新區社區居民委員會考察

職考察前查閱大陸地區社區發展之相關文獻及資料，依據東海大學政治學系張峻豪副教授所著兩岸社區發展與社區交流之研析一文指出：

自1950年起，大陸便開始有了社區的概念。在當時，社區的定義即是以地理界線為主，社區成員歸屬感的強弱則居於次要地位。廣義來說，社區在農村指的是農村或自治村，在都市指的是街道辦事處或居民委員會轄區，以及一些都市劃分的社區委員會轄區。1954年，「全國人大」常委會制訂頒布《城市居民委員會組織條例》以及《城市街道辦事處條例》，要求各地都市基層政府設立派出機關，即「街道辦事處」，按照居民的居住地成立「居民委員會」（簡稱居委會），進而形成居、街、區三級社區和社區組織體系。至1980年代起，街道辦事處及居委會具體承擔著都市管理、社會治安、社區服務、發展經濟、文教衛生、群眾生活等數十項任務。

1989年，大陸再頒布《城市居民委員會組織法》，規定居委會由全體居民組成，是由享有選舉權的居民選舉產生的自治組織，主任、副主任、委員，每屆任期3年，居委會成員必須是本居住地區的居民。按照居委會組織法，居委會的任務主要有六項：包括：一、宣傳憲法、法律、法規和國家的政策，維護居民的合法權益，教育居民履行依法應盡的義務，愛護公共財產，開展多種形式的社會主義精神文明建設活動；二、辦理本居住區居民的公共事務和公益事業；三、調解民間糾紛；四、協助維護社會治安；五、協助人民政

府或者它的派出機關做好與居民利益有關的公共衛生、計畫生育、優撫救濟、青少年教育等項工作；六、向人民政府或者它的派出機關反映居民的意見、要求和提出建議。

又依據柳金財(育達商業技術學院通識教育中心助理教授)之當代中國地方治理的發展：城市居民委員會治理模式之比較一文提及，「中國城市居民自治組織的治理型態，被視為處於社會經濟轉型期城市社區建設重要的一環。城市社區是一種多層次目標的組合，扮演著政治、經濟與社會重要角色。在社區治理結構中，居民委員會作為一種自治性組織，具有官民二重性，同時擁有若干行政與自治功能。」

文中並指出「目前中國城市社區治理模式主要可歸納下列九個：寧波、南京、廣西、江漢、上海、瀋陽、北京、哈爾濱、青島模式。其中哈爾濱市南崗區的社區治理模式主要是以強化黨委、政府的領導為核心，加強民政部門的主管職能，著重各部門間的協調與社會各界參與，有的學者稱之為「行政主導型模式」。

據2016年4月19日黑龍江日報哈爾濱社區社會組織發展狀況調查：3000社會組織成為居民貼心幫手一文指出，「近年來哈爾濱市民政部門在社區建設、社區治理過程中積極培育、引進社會組織。提供教育娛樂、醫療保健、就業培訓、物業管理等多方位、寬領域服務。」居民反應：社區引進了社會組織後，我在家門口便可以從日常生活到文化娛樂、健康保健等多方面享受

貼心服務，而且多數都是低償、無償的。

又依據哈爾濱市社區服務中心副主任劉勇所著哈爾濱市社區信息化建設調研報告中指出，哈爾濱市市共有 114 個街道、183 個鄉（鎮）、845 個城市社區、1886 個行政村。

本次考察行程安排的是哈爾濱市道里區群力新區的新城社區。考察中隨處可見哈爾濱市政府行政機關的影響力以及哈爾濱市政府期待透過社區的運作，能達成提高服務人民的效能。



考察團員合影



服務工作站(標示志願者招募、未成年人活動中心、道德講堂等)



新城社區災害處理、服務管理…標示



提倡服務之標示



安居工程之標示



創建文明社區之標示



哈爾濱市衛生監督所

## 陸、心得及建議

### 一、心得

本次考察行程，在社區部分，主要是觀摩大陸地區社區的運作現況。該社區肩負官民二重角色，社區經營著重由上而下的管理模式，既有官方的資源，也同時肩負政府交付的責任，政府在其運作中佔有重要的主導地位。

而臺灣社造歷經數十年的演進，如今採由下由上的社造模式，由居民自主發展凝聚共識，多元化發展。職從事輔導本鄉社區發展的經驗，深深體會志工是社區的基石，幹部是社區的樑柱，有人進入社區，便有財流入社區，社區得以發展，受益最深的即是居民。社區發展最不可或缺的便是人。

其餘考察景點，如長白山風景區、瀋陽故宮、鏡泊湖、偽滿州國皇宮等，充分運用天然景觀以及歷史文化的優勢，相當能吸引各國觀光客

的到訪。職除了欣賞到自然力量的鬼斧神工外，更體會為何歷史和文化會是觀光最好的彩妝。

透過此次考察，職認為本所在社區營造的角色上，應秉持社造的初衷，以人為本。時下流行的一句話，臺灣最美的風景便是人，而社造著墨最深的亦是人。本所與社區由愛鄉愛土出發，以在地文物及人文為主軸，凝聚居民共識，攜手共同建設伸港鄉。

## 二、建議

- (一)本所應持續視財源狀況編列補助預算，補助社區依個別需求及特性辦理各項計畫，以達成傳承民俗節慶、發揚敬老精神、提昇鄉民技藝及福利等目標。
- (二)本所應持續辦理人才培育相關課程：辦理志工基礎及特殊培訓等課程，以充實社區發展人力。指導計畫案撰寫及核銷相關規定，協助社區能獨立撰寫計畫案以尋求財源挹注。
- (三)輔導社區文化生根：輔導社區申請國立彰化生活美學館村村有藝文計畫，期待落實文化生活化。
- (四)輔導社區辦理綠美化、清淨家園營造：輔導社區申請彰化縣政府城觀處環境改造計畫、彰化縣環境保護局六星環保計畫。
- (五)輔導社區找尋亮點、經營永續點：社區營造若只依靠社區幹部繳納

經費或公家機關補助款，勢必難以永續經營。鼓勵社區找尋其亮點，

引人注目後期待永續經營。可在規畫計畫案時參考：

(1) 防洪紀念塔及世紀廣場：由單一的歷史事件發想，形成一件人們爭相口耳相傳的故事進而成為注目的焦點。

(2) 滿清一條街，以一條充滿清味的街為號召；中央大街，保留原始建築：改造成具商業、休閒及文化多重功能的街道。

(3) 伏爾加莊園：造景抓緊哈爾濱歷史及俄羅斯文化為主軸。社區營造即應著重在地特色(含人物、典故、特色美食等)，才能突顯特色翻轉鄉鎮形成話題，創造差異點。

(4) 大處著眼小處著手：所謂大處著眼是指社區營造鼓勵私人提供土地，交由社區營造及美化，經費來源以林務局農村再生計畫較充足。本所將持續輔導社區，藉由辦理相關研習會議及座談會。鼓勵社區人才接受培訓後提交計畫。

小處著手：社區營造可在小地方上用心，饒富趣味，例如：



中街步行街的清潔車



偽滿皇宮的垃圾桶





偽滿皇宮的垃圾桶



中央大街的地板-俗稱麵包石

(5)故事行銷：人人都有愛聽故事的赤子之心，故事行銷不只用在商業用途，在凝聚愛鄉意識的社區營造或行銷社區吸引外人進入亦可適用。例如：



伏爾加莊園內的人物照引人走入歷史的長廊



建築內展區的圖畫皆有售價



瀋陽故宮的販賣部



史達林公園旁的江畔啤酒工坊



張大帥府食與故事結合



巷口餐廳運用來招覽生意



老邊餃子館服務員先說書及  
吉祥話再替客人撈珍珠餃



中央大街百年餐廳的簡介